

# Convegno Aipda

## 5-7 OTTOBRE 2017

# DECISIONI AMMINISTRATIVE E PROCESSI DELIBERATIVI



### GIOVEDÌ 5 OTTOBRE 2017

16.00-17.00 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Registrazione dei partecipanti**

17.00  
**Apertura del Convegno - Indirizzi di saluto**  
Prof. Remo Morzenti Pellegrini  
 Rettore Università degli Studi di Bergamo

Prof. Antonio Banfi  
Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza

Prof. ssa Carla Barbati  
Presidente Associazione Italiana dei Professori di Diritto Amministrativo

17.30  
**Legal Theories of Administrative Decisions**  
Lectio Magistralis del Prof. Paul Craig,  
Professor of English Law St John's College - Oxford

19.00  
**Insedimento Commissione**  
**Conferimento Premio Aipda**

20.00  
**Aperitivo di benvenuto**

### VENERDÌ 6 OTTOBRE 2017

9.00-10.30 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Sessione plenaria**  
Presiede: Prof.ssa Daria de Pretis

Relatori: Prof.ssa Luisa Torchia  
Teoria e prassi delle decisioni amministrative

Prof. Marco D'Alberti  
Processi decisionali delle amministrazioni pubbliche.  
Profili di diritto comparato

Prof. Raffaele Lupi  
Accertamento tributario: un caso di cannibalizzazione  
giurisdizionale di una decisione amministrativa

10.30-12.30  
**Sessioni parallele**

**1° Panel** - Aula 6, sede di S. Agostino n. 2  
**Decisioni amministrative e conoscenze scientifiche**  
Chair e Discussant:  
Prof.ssa Aretta Benedetti - Prof. Fabrizio Fracchia

1. Dott.ssa Margherita Croce  
Decisioni amministrative e conoscenze scientifiche:  
il modello "Standard"

2. Prof.ssa Aggr. Viviana Molaschi  
Il ruolo della partecipazione nella "società del rischio":  
riflessioni sugli strumenti partecipativi nei conflitti  
di prossimità

3. Prof. Massimo Monteduro  
Le decisioni amministrative nell'era della recessione  
ecologica: un confronto con le teorie scientifiche  
dell'«Anthropocene» e dei «Planetary Boundaries»

4. Dott. Donato Vese  
Decisione amministrativa, complessità e scienza

**2° Panel** - Aula 7, sede di S. Agostino n. 2  
**Decisioni amministrative e interessi pubblici sensibili**  
Chair e Discussant:  
Prof. Marco Bombardelli - Prof. Maurizio Cafagno

1. Dott. Emiliano Frediani  
Decisione condizionale e tutela sistemica  
di interessi sensibili

2. Dott.ssa Giuseppina Mari  
«Primarietà» degli interessi sensibili e relativa garanzia  
nel silenzio assenso tra pubbliche amministrazioni  
e nella conferenza di servizi

3. Dott. Francesco Martines  
La "non decisione" sugli interessi pubblici sensibili:  
il silenzio assenso fra amministrazioni pubbliche  
introdotto dall'art. 17 bis, comma 3, della L. 241/1990

4. Dott. Alfredo Moliterni  
Semplificazione delle decisioni amministrative  
e interessi pubblici sensibili

**3° Panel** - Aula 8, sede di Via Pignolo n. 123  
**Decisioni amministrative e situazioni di emergenza**  
Chair e Discussant:  
Prof.ssa Marina D'Orsogna - Prof. Rosario Ferrara

1. Dott. Emanuele Comi  
Sicurezza urbana tra decisioni monocratiche  
e situazioni emergenziali negli enti locali

2. Dott.ssa Paola Grazioli  
Il rischio sanitario nel diritto amministrativo dell'emergenza

3. Dott. Anton Giulio Pietrosanti  
La decisione amministrativa  
nell'ottica "acceleratoria-sostitutiva"

4. Dott. Francesco Rota  
Decisioni amministrative e migranti tra (presunta)  
specialità dei poteri, ordine pubblico, emergenze  
e sindacato sugli atti amministrativi

5. Dott. Andrea Pincini  
La gestione dei flussi migratori: un banco di prova  
per il diritto amministrativo nazionale

**4° Panel** - Aula 9, sede di Via Pignolo n. 123  
**Decisioni amministrative e contratti pubblici**  
Chair e Discussant:  
Prof. Vincenzo Caputi Jambrenghi - Prof. Marco Dugato

1. Dott.ssa Miriam Allena  
Annullamento d'ufficio e contratti pubblici tra doverosità  
e primazia del diritto dell'Unione europea

2. Dott. Andrea Averardi  
La decisione amministrativa tra dissenso e partecipazione.  
Le ragioni del "dibattito pubblico"

3. Dott.ssa Flaminia Aperi Bella  
Gli "organi di ricorso" in materia di affidamento  
di contratti pubblici nell'ordinamento italiano  
e tedesco: poteri decisorii differenziati  
tra parere di precontenzioso ANAC e pronunce  
delle Vergabekammern

4. Prof. Antonio Cassatella  
Le co-decisioni transattive  
della disciplina amministrazione

5. Dott.ssa Marzia De Donno  
Nuove prospettive del principio di consensualità  
nell'azione amministrativa: gli accordi normativi  
tra pubblica amministrazione e privati

12.30-13.30 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Assemblea dei soci e apertura delle votazioni**

13.30-14.30  
**Pausa pranzo**

14.30-16.30  
**Sessioni parallele**

**1° Panel** - Aula 6, sede di S. Agostino n. 2  
**Decisioni amministrative e conoscenze scientifiche**  
Chair e Discussant:  
Prof.ssa Aretta Benedetti - Prof. Fabrizio Fracchia

1. Dott. Nicola Berti, Dott. Mauro Silvestri  
Decisioni amministrative e "ignoto" scientifico-tecnologico:  
il riesame delle autorizzazioni nei settori del rischio

2. Dott. Fulvio Costantino  
Lampi. Decisioni amministrative tra big ed open data

3. Dott. Piergiuseppe Otranto  
Decisione amministrativa e digitalizzazione della p.a.

4. Prof. Walter Giulietti  
Tecnica e politica nelle decisioni amministrative "composte"

**2° Panel** - Aula 7, sede di S. Agostino n. 2  
**Decisioni amministrative e interessi pubblici sensibili**  
Chair e Discussant:  
Prof. Marco Bombardelli - Prof. Maurizio Cafagno

1. Dott. Michele Bray  
Accordi tra amministrazioni in ambito paesaggistico:  
uno strumento giuridico innovativo

2. Dott.ssa Valeria Brigliadori  
La ripartizione delle decisioni amministrative nella  
pianificazione territoriale e nella tutela dell'ambiente

3. Dott. Stefano Vaccari  
Decisioni amministrative e interessi pubblici sensibili:  
le nuove regole sulla trasparenza

4. Dott. Giorgio Mocavini  
Decisioni amministrative e compensazioni ambientali

**3° Panel** - Aula 8, sede di Via Pignolo n. 123  
**Decisioni amministrative e situazioni di emergenza**  
Chair e Discussant:  
Prof.ssa Marina D'Orsogna - Prof. Rosario Ferrara

1. Dott.ssa Silia Gardini  
I poteri di ordinanza del sindaco: nuovi scenari, nuovi poteri

2. Dott.ssa Annarita Iacopino  
Il sistema italiano di gestione dell'emergenza  
alla prova della comparazione: la gestione del rischio  
nel sistema francese. Spunti per un modello  
di regolazione e gestione del rischio

3. Dott. Federico Spanicciati  
Emergenza sisma e nuovi strumenti decisionali

4. Prof.ssa Sara Spuntarelli  
Normatività ed efficienza delle ordinanze emanate  
in occasione della sequenza sismica  
di Amatrice, Norcia e Visso

5. Dott.ssa Elisabetta Tati  
Il tentativo di tipizzazione delle ordinanze  
contingibili e urgenti, i patti tra sindaco  
e prefetto e il coinvolgimento dei privati alla luce  
del d.l. n. 14/2017: una nuova epoca  
per la funzione di sicurezza urbana?

**4° Panel** - Aula 9, sede di Via Pignolo n. 123  
**Decisioni amministrative e contratti pubblici**  
Chair e Discussant:  
Prof. Vincenzo Caputi Jambrenghi - Prof. Marco Dugato

1. Dott.ssa Giovanna Mastrodonato  
Decisioni amministrative e partecipazione  
nella disciplina degli appalti pubblici

2. Dott. Paolo Patrito  
Autotutela e contratto

3. Dott. Nicola Posteraro  
Sulla possibile configurazione di un'autotutela doverosa  
alla luce del codice dei contratti pubblici

4. Dott.ssa Sabrina Tranquilli  
La contestazione della decisione di ammissione  
e di aggiudicazione nell'evoluzione del contenzioso  
sui contratti pubblici

5. Prof. Vitor Rhein Schirato  
La formazione delle decisioni amministrative  
nei contratti pubblici: il caso brasiliano

17.00-17.30  
**Pausa caffè**

17.30-19.00 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Sessione plenaria**  
Presiede: Prof. Aristide Police

Relatori: Prof. Lorenzo Casini  
La decisione amministrativa  
nello spazio giuridico globale

Prof. Fulvio Cortese  
Coordinare per decidere: il procedimento quale  
sede di sintesi per gli interessi pubblici

Prof. Ruggiero Dipace  
L'attività di programmazione,  
presupposto di decisioni amministrative

Prof.ssa Anna Romeo  
Dalla forma al risultato: profili dogmatici  
ed evolutivi della decisione amministrativa

21.00  
**Cena sociale**

### SABATO 7 OTTOBRE 2017

9.00-11.00  
**1° Panel** - Aula 6, sede di S. Agostino n. 2  
**Decisione amministrativa ed effettività**  
Chair e Discussant:  
Prof. Guido Corso

L'effettività delle decisioni amministrative: tipi e problemi

1. Prof.ssa Maria De Benedetto  
L'effettività come problema implicito  
della decisione amministrativa

2. Prof.ssa Nicoletta Rangone  
Strumenti tradizionali e nuovi per l'effettività  
delle decisioni amministrative

3. Dott.ssa Livia Lorenzoni  
Controlli come strumento per l'effettività  
delle decisioni, effettività dei controlli

4. Dott.ssa Monica De Angelis  
Decisione amministrativa, effettività e prestazione:  
il caso delle liste d'attesa in sanità

5. Dott. Ambrogio De Siano  
Decisioni amministrative e vincolo  
del precedente giurisprudenziale

6. Dott.ssa Chiara Feliziani  
Quanto costa non decidere?

**2° Panel** - Aula 7, sede di S. Agostino n. 2  
**Le sanzioni amministrative come decisioni:  
la concretizzazione del dettato normativo  
tra amministrazione e giurisdizione**  
Chair e Discussant:  
Prof. Salvatore Cimini

1. Prof. Pasquale Cerbo  
La depenalizzazione fra giudice e amministrazione  
alla luce della giurisprudenza CEDU

2. Prof.ssa Monica Delsignore  
Decisione dell'amministrazione e decisione del giudice  
nell'applicazione delle sanzioni amministrative

3. Prof. Francesco Goisis  
Sanzioni amministrative e full jurisdiction

4. Prof. Wladimiro Troise Mangoni  
Sulla giurisdizione in materia di sanzioni irrogate  
dalla Consob e dalla Banca d'Italia

5. Dott. Gabriele Torelli  
I beni confiscati alla criminalità organizzata tra decisione  
amministrativa e destinazione giudiziale

6. Prof. Marco Magri  
Lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali  
per infiltrazioni della criminalità di tipo mafioso:  
tra vecchi e nuovi dubbi di costituzionalità

11.00-11.30  
**Pausa caffè**

11.30-12.15 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Conclusioni**

Prof. Giuseppe Morbidelli e Prof.ssa Maria Alessandra Sandulli

12.15-12.30 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Conferimento premio Aipda**

12.30-13.00 - Aula Magna, sede di S. Agostino n. 2  
**Assemblea dei soci: proclamazione esiti votazione  
e chiusura dei lavori**