



Facoltà di Giurisprudenza

**Laboratorio per i concorsi pubblici**  
**Master di II livello in diritto amministrativo**

**Terza edizione 2009**

Anno accademico 2008/2009

# PROGRAMMA MASTER LABCOP 2009

(programma provvisorio, suscettibile di modifiche)

## Inaugurazione

Napoli, 16 gennaio 2008

Presentazione del volume  
di Sabino Cassese

**IL MONDO NUOVO DEL DIRITTO**

Un giurista e il suo tempo  
(Il Mulino, Bologna, 2008)

## L'insegnamento di base

MODULO I (5 CFU)

***L'INTEGRAZIONE EUROPEA E IL NUOVO ASSETTO DELLE FONTI DEL DIRITTO***

Responsabili: prof. Tommaso Edoardo Frosini

30 ore [20 di lezione (L) e 10 di esercitazione (E)]

*Il principio di sussidiarietà nell'ordinamento europeo e nell'ordinamento nazionale*

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Tommaso Edoardo Frosini

L – Analisi di giurisprudenza (ore 2) – dott. Carla Bassu

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Carla Bassu

*La potestà normativa delle regioni*

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Tania Groppi

L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – dott. Francesco Marone

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Francesco Marone

*I procedimenti amministrativi nel diritto comunitario*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Lorenzo Saltari

L – Lezione frontale (ore 2) – dott. Manuela Veronelli

L - Analisi di giurisprudenza e documenti (ore 2) – dott. Lorenzo Saltari

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Lorenzo Saltari

E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

MODULO II (5 CFU)

**LE TRASFORMAZIONI DELL'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E DEL RAPPORTO DI LAVORO CON LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI**

Responsabili: dott. Claudio Meoli

30 ore [20 di lezione (L) e 10 di esercitazione (E)]

*La riorganizzazione dei rapporti tra centro e periferia*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Claudio Meoli

L – Problemi applicativi (ore 3) – dott. Claudio Meoli

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Claudio Meoli

*La contrattazione collettiva ed il rapporto di lavoro con le p.a.*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Valerio Talamo

L – Analisi di giurisprudenza e documenti (ore 2) – dott. Valerio Talamo

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Valerio Talamo

*La dirigenza pubblica. Selezione, conferimento degli incarichi, responsabilità*

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Stefano Battini

L - Lezione frontale (ore 2) – dott. Benedetto Cimino

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Benedetto Cimino

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Benedetto Cimino

E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

MODULO III (5 CFU)

**LE AUTORITÀ INDIPENDENTI**

Responsabile: prof. Aldo Sandulli

30 ore [21 di lezione (L) e 9 di esercitazione (E)]

*Le autorità indipendenti. Modello organizzativo*

L - Lezione frontale (ore 2) – avv. Giuliano Fonderico

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – avv. Giuliano Fonderico

*I procedimenti delle autorità indipendenti*

L – Lezione frontale (ore 2) – prof. Aristide Police

L – Analisi di casi (ore 2) – dott. Elisabetta Freni

E – Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Elisabetta Freni

*Le forme alternative di risoluzione delle controversie innanzi all'Agcom*

L – Lezione frontale (ore 2) – dott. Michele Giovannini

L – Lezione frontale (ore 2) – dott. Emilia Visco

L – Esame di casi pratici (ore 2) – avv. Alessandra De Nicolais e avv. Enrico Cotugno

L – Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – avv. Alessandra De Nicolais e avv. Enrico Cotugno

*Il sindacato giurisdizionale sugli atti delle autorità indipendenti*

- L - Lezione frontale (ore 2) – prof. Paolo Lazzara
- L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – prof. Paolo Lazzara
- L – Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 2+2) – dott.ssa Manuela Veronelli

- E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

MODULO IV (5 CFU)

**L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA E LA RIFORMA DELLA LEGGE N. 241/1990. PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI**

Responsabile: prof. Aldo Sandulli

30 ore [20 di lezione (L) e 10 di esercitazione (E)]

*Il silenzio-inadempimento della pubblica amministrazione. Natura e tutela*

- L - Lezione frontale (ore 2) – prof. Bernardo Giorgio Mattarella
- L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – prof. Bernardo Giorgio Mattarella
- E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott.ssa Manuela Veronelli

*La denuncia di inizio di attività. Natura e tutela*

- L - Lezione frontale (ore 2) – prof. Daniele Marrama
- L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – prof. Daniele Marrama
- L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – prof. Daniele Marrama

*La nullità del provvedimento amministrativo*

- L - Lezione frontale (ore 2) – cons. Michele Buonauro
- L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – cons. Michele Buonauro
- L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – cons. Michele Buonauro

*L'accesso ai documenti amministrativi. Legittimazione, limiti e tutela*

- L - Lezione frontale (ore 2) – prof. Aldo Sandulli
- L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – prof. Aldo Sandulli
- E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – prof. Aldo Sandulli

- E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

MODULO V (10 CFU)

**I CONTRATTI E LA NUOVA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI**

Responsabile: prof. Lucilla Gatt

60 ore [40 di lezione (L) e 20 di esercitazione (E)]

*I requisiti del contratto (accordo, causa, oggetto e forma). Obblighi a contrarre e sentenza costitutiva*

- L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Lucilla Gatt
- L – Analisi della giurisprudenza (ore 2) – avv. Antonio Arlotta

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – avv. Antonio Arlotta

*L'efficacia del contratto: le clausole vessatorie.*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Almerina Bove

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Almerina Bove

*Trattative e responsabilità precontrattuale; Esecuzione del contratto e responsabilità contrattuale*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Luciana D'Acunto

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – avv. Paolo Del Vecchio

*Invalidità del contratto*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Almerina Bove

L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – avv. Francesco Vecchione

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Almerina Bove

*I modelli di amministrazione per contratto: i principali contratti della PA (lavori forniture servizi)*

L - Lezione frontale (ore 2) – dott. Martina Brizzi

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Guglielmo Passarelli

*Contratti della PA – Parte I – Fonti normative, ambito oggettivo e soggettivo, i requisiti dei partecipanti alle procedure di affidamento, le procedure di scelta del contraente, i criteri di selezione delle offerte*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Laura Cerroni

L - Analisi della giurisprudenza (ore 3) – cons. Francesco Guarracino

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Laura Cerroni

*Contratti della PA – Parte II – Organizzazione amministrativa e gestione dei contratti, centrali di committenza, appalti pubblici elettronici, principi relativi all'esecuzione del contratto, modalità di tutela dei soggetti contraenti e tutela della concorrenza*

L - Lezione frontale (ore 4) – dott. Gian Luigi Albano

L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – dott. Alessandra Villa

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Alessandra Villa

*Contratti misti o atipici, accordi quadro, contratti sotto soglia, altri modelli: inquadramento e disciplina*

L - Lezione frontale (ore 2) – avv. Francesco Vecchione

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Pina Silvi

E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

MODULO VI (5 CFU)

**ORGANIZZAZIONE ED ATTIVITÀ DEGLI ENTI LOCALI**

Responsabile: prof. Mario R. Spasiano

30 ore [20 di lezione (L) e 10 di esercitazione (E)]

*Profili di organizzazione degli enti locali e sistema elettorale*

L - Lezione frontale (ore 2) – prof. Mario R. Spasiano

L - Analisi di giurisprudenza (ore 2) – prof. M.R. Spasiano

*L'attività amministrativa delle Regioni e degli enti locali (dall'angolazione dei servizi avvocatura)*

L – Lezione frontale ed analisi di casi (ore 2) - avv. Vincenzo Barone

L – Lezione frontale ed analisi di casi (ore 2) – avv. Giuseppe Tarallo

*Il segretario comunale, la dirigenza amministrativa locale e la responsabilità*

L – Lezione frontale (ore 3) – dott. Lorenzo Capuano

L - Traccia tematica ed ipotesi di soluzione (ore 2) – dott. Marco Calabrò

*Modelli di gestione e di affidamento dei servizi pubblici locali: aziende, società, in house providing*

L - Lezione frontale (ore 2)– Prof. Francesco Vetrò

L - Analisi di casi e giurisprudenza (ore 2) – Prof. Francesco Vetrò - Dr. Ivan Del Giudice

E – Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2)– dott. Marco Calabrò

*I controlli sull'attività degli enti locali*

L - Lezione frontale (3 ore) – Prof. Roberta Lombardi – Dott. Mariolina Goglia

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (3+2) – Prof. Roberta Lombardi

E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

**MODULO VII (5 CFU)**

***ECONOMIA POLITICA***

Responsabile: prof. Riccardo Martina

30 ore [20 di lezione (L) e 10 di esercitazione (E)]

*Effetti della politica monetaria e della politica fiscale in un'economia chiusa ed in un'economia aperta*

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Riccardo Martina

L - Svolgimento di un esercizio e soluzione in aula (ore 2) – prof. dott. Grassi

*Fallimenti di mercato ed intervento pubblico in economia*

L - Lezione frontale (ore 4) – prof. Riccardo Martina

L - Analisi di un caso (ore 2) – dott. Grassi

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – dott. Grassi

*Forme di mercato ed efficienza allocativa*

L - Lezione frontale (ore 3) – dott. Grassi

L - Svolgimento di un esercizio e soluzione in aula (ore 2) – dott. Grassi

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 2+2) – dott. Grassi

E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

MODULO VIII (5 CFU)

**ECONOMIA E MANAGEMENT DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI**

Responsabile: prof. Fabio Giulio Grandis

30 ore [20 di lezione (L) e 10 di esercitazione (E)]

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Fabio Giulio Grandis

L - Analisi di un caso (ore 2) – prof. Fabio Giulio Grandis

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – prof. Fabio Giulio Grandis

*I sistemi contabili pubblici*

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Fabio Giulio Grandis

L – Svolgimento di un esercizio numerico e soluzione in aula (ore 2) – prof. Fabio Giulio Grandis

*Le tecniche di controllo interno*

L - Lezione frontale (ore 3) – prof. Fabio Giulio Grandis

L - Analisi di casi (ore 2) – prof. Fabio Giulio Grandis

E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 3+2) – prof. Fabio Giulio Grandis

E - Simulazione di test preselettivi di fine modulo (ore 1)

**L'insegnamento metodologico**

MODULO IX (9 CFU)

**TECNICA E METODO DI SUPERAMENTO DELLE PROVE PRESELETTIVE, SCRITTE ED ORALI: PROFILI GENERALI**

Responsabile: prof. Giacinto della Cananea

54 ore [39 di lezione (L) e 15 di esercitazione (E)]

*La preparazione per il superamento del concorso: profili generali*

L - Lezione frontale (3 ore) – prof. Giacinto della Cananea

*La scelta dei temi di studio e dei testi di riferimento*

L - Lezione frontale (2 ore) – prof. Angelo Mari

*Il superamento dei test preselettivi*

L - Lezione frontale (2 ore) – prof. Angelo Mari

L – Testimonianze: come organizzare il tempo e risolvere test preselettivi (2 ore) – cons. Andrea Baldanza

L – Testimonianze: come organizzare il tempo e risolvere test preselettivi (1 ore) – prof. Lucilla Gatt

- L – Testimonianze: come organizzare il tempo e risolvere test preselettivi (1 ore) – prof. Riccardo Martina
- E – Simulazione di test preselettivi (1 ore) – cons. Andrea Baldanza

### *Il superamento della prova scritta*

- L - Lezione frontale (ore 2) – prof. Aldo Sandulli
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento relativo all’Attività amministrativa da definire (ore 2) – cons. Sergio Zeuli
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Giustizia amministrativa da definire (ore 2) – cons. Carlo Saltelli
- L – Testimonianze: come scrivere un tema di un argomento di Diritto delle comunicazioni elettroniche (ore 2) – dott. Katia Marcantonio
- L – Testimonianze: come scrivere un tema di un argomento di Diritto della concorrenza (ore 2) – dott. Elisabetta Freni
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Diritto urbanistico da definire (ore 2) – dott. Lorenzo Casini
- E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 2+2) – dott. Angela Ferrari Zumbini
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Diritto privato da definire (ore 2) – prof. Lucilla Gatt
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Diritto privato da definire (ore 2) – prof. Daniela Vittoria
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Scienza delle E
- E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 2+2) – prof. Lucilla Gatt
- finanze da definire (ore 2) – prof. Lorenzo Robotti
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Scienza delle finanze da definire (ore 2) – prof. Paolo Liberati
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Economia politica da definire (ore 2) – prof. Giuseppe Travaglini
- L – Testimonianze: come scrivere un tema su un argomento di Economia politica da definire (ore 2) – prof. Gustavo Piga
- E - Simulazione di prova scritta e correzione in aula (ore 2+2) – prof. Prof. Giuseppe Travaglini

### *Il superamento della prova orale*

- L - Lezione frontale (ore 1) – prof. Aldo Sandulli
- L - Testimonianze: come rispondere alla prova orale in materie di diritto pubblico (ore 1) – prof. Giacinto della Cananea
- L - Testimonianze: come rispondere alla prova orale in materie di diritto privato (ore 1) – prof. Lucilla Gatt
- L - Testimonianze: come rispondere alla prova orale in materie economiche (ore 1) – prof. Paolo Liberati e prof. Giuseppe Travaglini
- E - Simulazione di prova orale (ore 2) – prof. Aldo Sandulli, prof. Giacinto della Cananea, prof. Lucilla Gatt

## Lezioni magistrali

<b>Prof. Sabino Cassese, giudice della Corte costituzionale</b>
<b>Dott. Luigi Fiorentino, segretario generale dell'Autorità garante per la concorrenza</b>
<b>Prof. Stefano Mannoni, membro dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni</b>
<b>Prof. Franco Gaetano Scoca, ordinario di diritto amministrativo Università La Sapienza</b>
<b>Prof. Guido Melis, senatore della Repubblica</b>
<b>Pres. Alessandro Pajno, consigliere di Stato</b>